

COLLECTIVITES TERRITORIALES et HAUT DEBIT

ITALIE
Présentation du projet Infratel Italia
Projet National pour le Sud

*Etude réalisée par le Cabinet Between
pour le compte de l'Autorité de régulation des télécommunications
et la Caisse des Dépôts et Consignations*



AVERTISSEMENT

L'Autorité de régulation des télécommunications et la Caisse des Dépôts et Consignations ont confié au cabinet Between une étude sur la Présentation du projet Infratel Italia – Projet National pour le Sud.

Dans un souci de transparence et d'information, il a été décidé de rendre publique cette étude.

Les conclusions de cette étude sont de la seule responsabilité du cabinet et n'engagent ni l'ART ni la CDC.

Présentation du projet Infratel Italia – Projet National pour le Sud

1 Présentation de l'acteur public

La naissance de Infratel Italia SpA est une des actions qui ont suivi l'élaboration du Rapport de la Task Force Interministérielle sur le haut débit (Task Force Larga Banda au sein du Ministère de l'Innovation et des Technologies et le Ministère des Communications) et les études sur les infrastructures et le développement du marché du haut débit, parmi lesquels l'Observatoire sur le haut débit (Osservatorio Banda Larga).

Le 12 mars 2003, les Ministères de l'Economie et des Finances, le Ministère de l'Innovation et des Technologies et le Ministère des Communications ont signé un Memorandum pour la réalisation d'un programme pour le développement du haut débit dans les régions du sud de l'Italie (objectif 1) avec l'Agence nationale de développement Sviluppo Italia.

La société chargée de la gestion du programme de réalisation des infrastructures est Infratel Italia SpA, fondée en décembre 2003 et contrôlée à 100% par Sviluppo Italia, mais opérationnelle depuis mars 2004. Le capital social est de 150 millions d'euros.

Toujours dans le cadre des initiatives du gouvernement pour le développement du haut débit en Italie, la société Innovazione Italia SpA (100% Sviluppo Italia) a été constituée pour le développement de services innovants haut débit dans le sud de l'Italie (e-gouvernement, télémédecine, etc...).

Depuis mars 2005, la compétence territoriale de Infratel a été étendue à toutes les régions.

2 Objectifs stratégiques

La mission de Infratel est d' « annuler les distances technologiques entre les différentes zones du pays grâce à la réalisation d'infrastructures haut débit ». Le haut débit représente une ressource essentielle pour le développement économique et social et constitue une condition nécessaire pour le développement de services innovants.

L'objectif stratégique est donc de permettre le développement des accès haut débit de façon homogène dans tout le pays en favorisant la construction d'infrastructures accessibles à tous les opérateurs à des prix qui peuvent justifier le déploiement de services aux clients finals.

3 Caractéristiques générales du projet

Les projets pour la réalisation d'infrastructures seront limités aux 7 régions du sud de l'Italie (« Mezzogiorno ») dans le cadre de l'objectif 1 (Abruzzo, Campania, Puglia, Basilicata, Molise, Sicilia, Sardegna).

Le projet couvre une période de 6 ans (2003-2008) et représentent des investissements de l'ordre de 930 millions d'euros, dont 650 financés par l'État. Le projet prévoit en outre des

L'accès aux nouvelles infrastructures sera offert de façon équitable et non discriminatoire.

A map of Italy with the Campania region highlighted in green. The map shows the outline of Italy, with the Campania region in the south-central part, including the city of Naples. The highlighted area covers the region of Campania, which is bordered by the Tyrrhenian Sea to the west and south, and the regions of Lazio, Abruzzo, and Basilicata to the east and north.

Les principaux axes d'intervention sont les suivants :

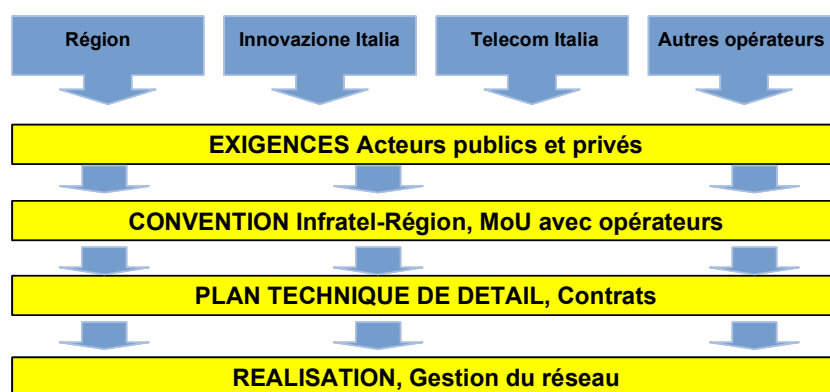
- Intervenir dans les zones où l'ADSL n'est pas disponible avec priorité sur les répartiteurs qui ne sont pas reliés en fibre optique.
- Sélectionner les zones d'intervention sur la base de l'existence d'une demande potentielle (foyers, entreprises, administrations) qui puisse permettre le retour sur investissements à moyen terme.
- Vérifier préalablement l'intérêt de la part des opérateurs pour l'utilisation des nouvelles infrastructures et éviter la duplication des infrastructures.
- Réaliser les réseaux en utilisant les technologies les plus adaptées aux différents contextes. Les infrastructures seront de type backbone, MAN, connection des répartiteurs et parfois aussi boucle locale.
- Réduire les barrières à la réalisation d'infrastructures de la part des opérateurs en construisant des réseaux en fibre optique (de façon prioritaire) qui puissent limiter leurs investissements. L'offre sera constituée de location de fourreaux, de fibre noire ou de bande passante.

4 Rôle des différents acteurs

Infratel réalise des plans de déploiement, définit les appels d'offre, contrôle la réalisation des infrastructures et gère l'offre de services de gros aux opérateurs.

L'articulation des réseaux sera définie sur la base des demandes des administrations régionales et des opérateurs de télécommunications qui ont signé un MoU (*Memorandum of Understanding*) avec Infratel dans lequel il s'engage à définir avant la mi 2005 les exigences ponctuelles (dorsales et liaisons vers les commutateurs actuellement non connectés en fibre optique) pour la réalisation des réseaux en fibre optique et l'achat de fibre noire. Le statut d'Infratel prévoit aussi la possibilité d'offrir des services de bande passante. Les fibres optiques seront louées dans le cadre d'IRU à 20 ans.

Figure 4-1: Le modèle d'intervention



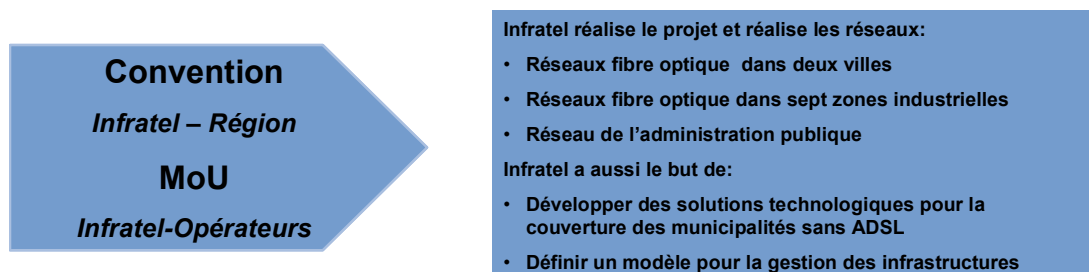
Source: Between

Les régions définissent les priorités, financent les réseaux (directement ou indirectement à travers l'agrégation de la demande publique) et parfois participent à la réalisation de sociétés locales pour la gestion. Le déploiement des réseaux est fondé sur la vérification préalable de l'intérêt de la part des acteurs publics et privés. Les opérateurs développeront ensuite les services aux clients finaux.

Infratel développe le projet, réalise les infrastructures qui seront ensuite gérées par elle-même ou par des sociétés régionales avec un actionnariat mixte.

Figure 4-2: L'intervention des régions et des opérateurs de télécommunications

■ Exemple: Région Abruzzo (12 millions d'euros d'investissements initiaux)

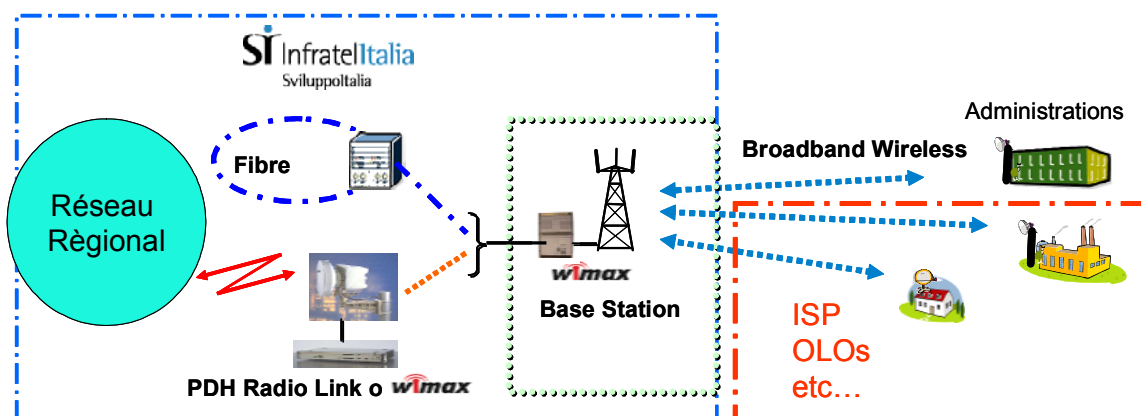


Source: Between

5 Choix technologiques

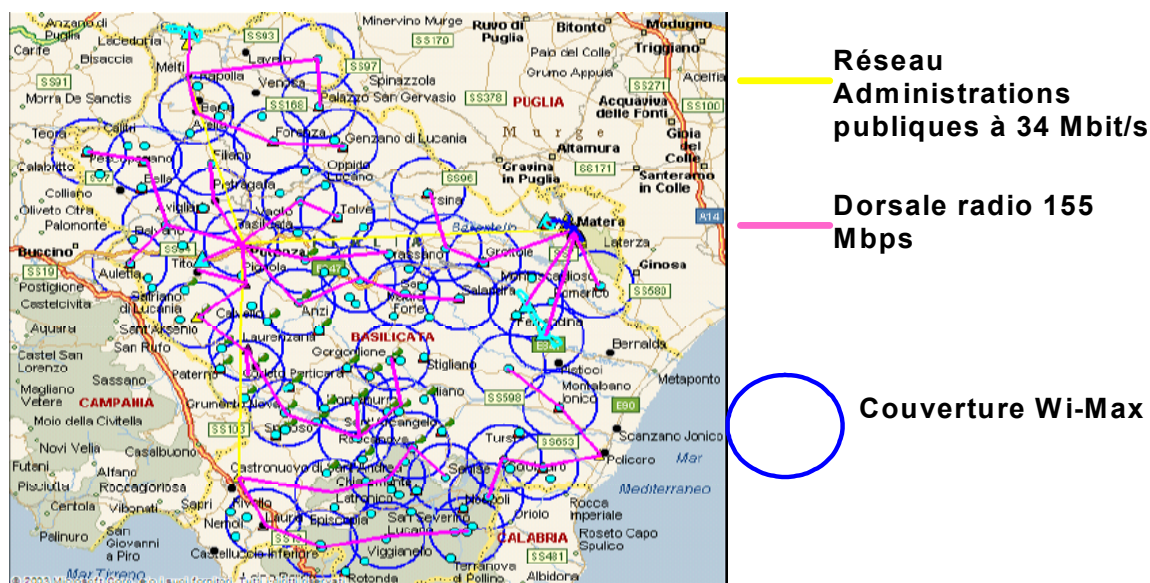
Dans le cas de la région Basilicata (18 millions d'euros d'investissements initiaux), Infratel prévoit l'utilisation des différentes technologies nécessaires pour réduire la fracture numérique en fonction des différentes caractéristiques des territoires. Un axe fondamental est tout de même généralement basé sur la connexion en fibre optique des répartiteurs de Telecom Italia. Des expérimentations WiMAX sont prévues dans le premier semestre 2005.

Figure 5-1: Architecture technologique



Source: Infratel

Figure 5-2: Plan du réseau de la région Basilicata

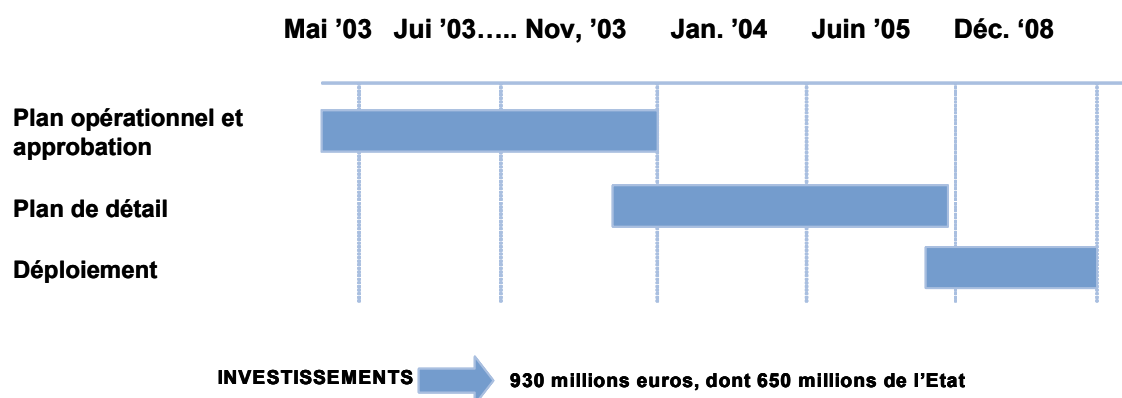


Source: Infratel

6 Données économiques et financières

Les investissements prévus sont de 930 millions d'euros sur la période 2004-2008. Le financement 2004-2005 est de 150 millions d'euros. Les fonds actuellement disponibles (avec l'intégration de fonds régionaux et européens) sont de l'ordre de 230 millions d'euros.

Figure 6-1: Plan du projet Infratel



Source: Infratel

Figure 6-2: Intégration Plan Société Information et Haut Débit (ex. région Puglia)

3 axes intervention: <ul style="list-style-type: none"> • Infrastructures haut débit • e-Government, • Innovation numérique dans les entreprises 		10 mesures sur deux axes: <ul style="list-style-type: none"> • Infrastructures • Services pour citoyens, administrations, entreprises 	
	Meuro		Meuro
Infrastructures haut débit	18,0	Nationales (CIPE 17/2003 – Quota F. 4 Regioni del Mezzogiorno)	39,3
SPC- Réseau Administration Publique	12,5	Nationale (CIPE 17/2003 – Quota E 1.1.2 “Per il Sud e non solo”)	14,6
Centre d'accès publics services innovants	5,7	TOTAL ETAT	53,9
Projet pilote Procura della Repubblica Lecce	2,9	POR Puglia 2000-2006 Mis. 6.3	13,5
Centre service e-government petites municipalités	4,8	TOTALE UNION EUROPEENE	13,5
Agrégation demande publique	3,5	TOTAL APQ PUGLIA	67,4
Réseau système sanitaire	11,5		
Réseau médecins	4,8		
Observatoire Société de l'Information	0,6		
Filière textileo	3,1		

Source: Infratel

7 Evaluation de l'impact du projet

Le projet a déjà permis de considérer les ressources pour la réduction de la fracture numérique comme un des axes prioritaires des initiatives pour la Société de l'Information. La concertation entre les différents intérêts (Administration, opérateurs, etc...) doit exister pour éviter la duplication dans la construction d'infrastructures.

La construction d'infrastructures neutres et accessibles à des conditions équitables pourra favoriser le développement de la concurrence de façon homogène sur le territoire. La disponibilité de nouveaux réseaux haut débit permettra l'accélération du processus de modernisation de l'Administration et l'utilisation de la demande publique comme moteur du développement du marché du haut débit.